

AUTO N. 00197
**“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO
AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

**LA DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL
DE AMBIENTE**

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 del 22 de diciembre de 1993, con fundamento en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, la Ley 1437 de del 18 de enero 2011, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que mediante el oficio de radicado **2019ER132464 del 14 de junio 2019**, la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca CAR, presentó a esta entidad caracterización de vertimientos efectuada en el marco del convenio interadministrativo No. SDA-CD-20181468 CAR-SDA y el contrato de prestación de servicios No. SDA-SECOPII-712018 con el laboratorio Instituto de Higiene Ambiental S.A.S, en desarrolló y ejecución del programa de monitoreo de afluentes y efluentes del Distrito Capital (PMAE) - Fase XV, para las descargas generadas, entre otras, en el predio de la Carrera 62 N° 11 – 16 de la localidad de Puente Aranda, de la ciudad de Bogotá D.C., en donde se localiza la sociedad **TEXTURIZADORA WIN-LON S.A.S - WIN-LON S.A.S.**, con N.I.T.: 860.032.496-7, desarrollando entre otras actividades económicas la de preparación e hilatura de fibras textiles.

Que la Subdirección de Recurso Hídrico y del Suelo de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, realizo visita técnica a la mentada sociedad el 12 de enero de 2021, resultados que, junto con la caracterización de vertimientos realizada por la CAR el 1 de marzo de 2019, procedió a evaluar, emitiendo el **Concepto Técnico 00223 del 21 de enero del 2021**.

Que la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá (EAAB), mediante el radicado **2019ER111387 del 22 de mayo de 2019**, remite el informe de caracterización de vertimientos, realizada el día 23 de marzo de 2019 por el usuario TEXTURIZADORA WIN-LON S.A.S., caracterización que fue evaluada junto con la visita técnica realizada el 19 de julio de 2021 por la Subdirección de Recurso Hídrico y del Suelo de la Dirección de Control Ambiental de esta

Secretaría, cuyos resultados fueron consignados en el **concepto técnico 09115 del 17 de agosto del 2021**.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que, la Subdirección de Recurso Hídrico y del Suelo de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, evaluó la información relacionada en los antecedentes, referentes a las descargas de la sociedad **TEXTURIZADORA WIN-LON S.A.S - WIN-LON S.A.S.**, con N.I.T.: 860.032.496-7, ubicada en la Carrera 62 N° 11 – 16 de la localidad de Puente Aranda, según la caracterización realizada el 1 de marzo de 2019, por el Laboratorio Ambiental Corporación Autónoma Regional y el laboratorio subcontratado “Instituto de Higiene Ambiental SAS” y la caracterización del 23 de marzo de 2019, por el laboratorio ANALQUIM LTDA, emitiendo **los conceptos técnicos 00223 del 21 de enero del 2021 y 09115 del 17 de agosto del 2021**, de los que se procederá a señalar lo siguiente:

- **Concepto Técnico 00223 del 21 de enero del 2021**

“(…)

4.3. ANÁLISIS DE LA CARACTERIZACIÓN (CUMPLIMIENTO NORMATIVO)

**Datos metodológicos de la caracterización remitida bajo el memorando 2020IE148485 del 02/09/2020 y Radicado 2019ER132464 del 14/06/2019.*

Datos de la caracterización	Origen de la caracterización	<i>Programa de Control de Afluentes y Efluentes Fase XV.</i>
	Fecha de la caracterización	<i>01/03/2019</i>
	Numero de muestra	<i>SDA 0103HA03 / CAR 528-19</i>
	Laboratorio responsable del muestreo	<i>Laboratorio Ambiental Corporación Autónoma Regional CAR.</i>
	Laboratorio responsable del análisis	<i>Laboratorio Ambiental Corporación Autónoma Regional CAR.</i>
	Laboratorio(s) subcontratado(s) para el análisis de parámetros	<i>Instituto de Higiene Ambiental S.A.S</i>
	Parámetro(s) subcontratado(s)	<i>Grasas y Aceites, Fenoles, Hidrocarburos totales, Cadmio, Cinc, Cobre, Sulfuros y Níquel.</i>
	Horario del muestreo	<i>10:10</i>
	Duración del muestreo	<i>No aplica</i>
	Intervalo de toma de muestra	<i>No aplica</i>
	Tipo de muestreo	<i>Puntual</i>
Lugar de toma de muestras	<i>Caja de inspección externa.</i>	

	Reporte del origen de la descarga	Vaporización de hilos.
	Tipo de descarga	Intermitente
	Tiempo de descarga (h/día)	0,16
	No. de días que realiza la descarga (Días/Mes)	24
Datos de la fuente receptora	Tipo de receptor del vertimiento	Red de Alcantarillado Público
	Nombre de la fuente receptora	Calle 65
	Cuenca	Fucha.
Caudal vertido	Caudal promedio reportado (L/s)	2,75 L/s

* Resultados reportados en el informe de caracterización referenciando los límites permisibles a través de lo establecido en los Artículos 13 y 16 del Resolución 631 del 2015 y la aplicación del rigor subsidiario a los parámetros relacionados con las tablas A y B del Artículo 14 de la Resolución 3957 del 2009.

FABRICACIÓN Y MANUFACTURA DE BIENES (Fabricación de productos Textiles-Preparación e hilatura de fibras textiles)			Máximos Permisibles en los Vertimientos Puntuales a Red de Alcantarillado Público	Cumplimiento
Parámetro	Unidades	Valor obtenido		
Temperatura	°C	31,3	30*	NO CUMPLE
pH	Unidades de pH	7,45	5,0-9,0	Cumple
Demanda química de oxígeno (DQO)	mg/LO ₂	465	600	Cumple
Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO)	mg/L O ₂	70	300	Cumple
Sólidos Suspendidos Totales (SST)	mg/L	5	75	Cumple
Sólidos Sedimentables (SSED)	mL/L	<0,1	2	Cumple
Grasas y Aceites	mg/L	11,1	30	Cumple
Fenoles	mg/L	<0,15	0,2	Cumple
Sustancias activas al azul de metileno (SAAM)	mg/L	2,14	10*	Cumple
Hidrocarburos totales	mg/L	<10,0	10	Cumple
Cloruros	mg/L	11,51	1200	Cumple
Sulfuros	mg/L	<1,00	1	Cumple
Cadmio	mg/L	<0,01	0,02	Cumple
Cinc	mg/L	<0,060	2*	Cumple
Cobalto	mg/L	<0,0101	0,5	Cumple
Cobre	mg/L	<0,025	0,25*	Cumple
Cromo	mg/L	0,0205	0,5	Cumple

FABRICACIÓN Y MANUFACTURA DE BIENES (Fabricación de productos Textiles-Preparación e hilatura de fibras textiles)			Máximos Permisibles en los Vertimientos Puntuales a Red de Alcantarillado Público	Cumplimiento
Parámetro	Unidades	Valor obtenido		
Níquel	mg/L	<0,02	0,5	Cumple

*Concentración Resolución 3957 del 2009 (rigor subsidiario)

Con base en la Resolución 631 de 2015 “Por la cual se establecen los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones” y la Resolución 3957 de 2009 “Rigor Subsidiario”, la cual es soporte de cumplimiento normativo en materia de vertimientos, se establece que la muestra tomada del efluente de agua residual no doméstica (Caja de inspección externa) por el LABORATORIO AMBIENTAL CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL CAR, el día 08/03/2019 para la sociedad TEXTURIZADORA WIN – LON S.A.S, **NO CUMPLE** con el límite máximo permitido para el parámetro de: **Temperatura**; incumpliendo la tabla B del artículo 14 de la Resolución 3957 de 2009.

El LABORATORIO AMBIENTAL CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL CAR, el cual es el responsable del muestreo y del análisis de los parámetros, se encuentra acreditado por el IDEAM mediante **Resolución 0665 del 15/03/2018** con vigencia del **14/06/2018 al 14/06/2022**. El laboratorio subcontratado INSTITUTO DE HIGIENE AMBIENTAL S.A.S cuenta con acreditación (**Resolución 1975 del 31 de agosto de 2017**, ante el IDEAM para el análisis y el muestreo de los parámetros presentados (Grasas y Aceites, Fenoles, Hidrocarburos totales, Cadmio, Cinc, Cobre, Sulfuros y Níquel).

El LABORATORIO AMBIENTAL DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE CUNDINAMARCA – CAR remitió las cadenas de custodia del muestreo y demás información de campo que permite concluir que el monitoreo fue representativo.

5. CONCLUSIONES

NORMATIVIDAD VIGENTE	CUMPLIMIENTO
CUMPLE EN MATERIA DE VERTIMIENTOS	NO CUMPLE
<p>La razón social TEXTURIZADORA WIN – LON S.A.S, identificada con Nit 860.032.496-7, ubicado en el predio con nomenclatura urbana Carrera 62 N° 11 – 16 de la localidad de Puente Aranda, realiza descarga de vertimientos no domésticos a la red de alcantarillado, provenientes del proceso de vaporización de hilos.</p> <p>De acuerdo a la evaluación de la información remitida mediante el memorando No. 2020IE148485 del 02/09/2020 y radicado 2019ER132464 del 14/06/2019, en el marco del Programa de Monitoreo de Afluentes y Efluentes en el Distrito Capital – Fase XV, correspondiente a los resultados de la caracterización de los vertimientos realizada por el LABORATORIO AMBIENTAL CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL CAR el día 01/03/2019, se encontró que el usuario no dio cumplimiento al límite máximos permitido para el parámetro de: Temperatura, establecido en la tabla B del artículo 14 de la Resolución 3957 de 2009.</p>	

El LABORATORIO AMBIENTAL CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL CAR, el cual es el responsable del muestreo y del análisis de los parámetros, se encuentra acreditado por el IDEAM mediante **Resolución 0665 del 15/03/2018** con vigencia del **14/06/2018 al 14/06/2022**. El laboratorio subcontratado INSTITUTO DE HIGIENE AMBIENTAL S.A.S cuenta con acreditación (**Resolución 1975 del 31 de agosto de 2017**, ante el IDEAM para el análisis y el muestreo de los parámetros presentados (Grasas y Aceites, Fenoles, Hidrocarburos totales, Cadmio, Cinc, Cobre, Sulfuros y Níquel).

El LABORATORIO AMBIENTAL DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE CUNDINAMARCA – CAR remitió las cadenas de custodia del muestreo y demás información de campo que permite concluir que el monitoreo fue representativo.

(...)"

- **Concepto técnico 09115 del 17 de agosto del 2021**

“(...)"

4.2.1 ANÁLISIS DE LA CARACTERIZACIÓN (CUMPLIMIENTO NORMATIVO)

***Datos metodológicos de la caracterización remitida bajo el radicado SDA No. 2019ER111387 del 22/05/2019.**

Datos de la caracterización	Origen de la caracterización	Usuario
	Fecha de la caracterización	23/03/2019
	Numero de muestra	172886
	Laboratorio responsable del muestreo	ANALQUIM LTDA
	Laboratorio responsable del análisis	ANALQUIM LTDA
	Laboratorio(s) subcontratado(s) para el análisis de parámetros	Eurofins
	Parámetro(s) subcontratado(s)	Compuestos Orgánicos Halogenados (AOX)
	Horario del muestreo	8:00 – 16:00
	Duración del muestreo	8 horas
	Intervalo de toma de muestra	30 minutos
	Tipo de muestreo	Compuesto
	Lugar de toma de muestras	Caja de inspección
	Reporte del origen de la descarga	Hilandería – Vaporización de hilos - Descrude
	Tipo de descarga	Continuo
Tiempo de descarga (h/día)	12	
No. de días que realiza la descarga (Días/Mes)	24	
Datos de la fuente receptora	Tipo de receptor del vertimiento	Red de Alcantarillado Público
	Nombre de la fuente receptora	CL 11
	Cuenca	Fucha
Caudal vertido	Caudal promedio reportado (L/s)	0,372

* Resultados reportados en el informe de caracterización referenciados con la Resolución 631 del 2015 Art. 13 y 16 aguas residuales no domésticas y el artículo 14 de la Resolución SDA 3957 de 2009 (Rigor Subsidiario).

FABRICACIÓN Y MANUFACTURA DE BIENES (Fabricación de productos Textiles)			Valores Límites Máximos Permisibles en los Vertimientos Puntuales a Red de Alcantarillado Público	Cumplimiento
Parámetro	Unidades	Valor obtenido		
Temperatura	°C	29,0	30*	Cumple
pH	Unidades de pH	6,33-8,90	5,0 a 9,0	Cumple
Demanda Química de Oxígeno (DQO)	mg/L O ₂	202	600	Cumple
Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO ₅)	mg/L O ₂	27	300	Cumple
Sólidos Suspendidos Totales (SST)	mg/L	45	75	Cumple
Sólidos Sedimentables (SSED)	mL/L	<0,1	2*	Cumple
Grasas y Aceites	mg/L	88	30	No cumple
Fenoles	mg/L	<0,07	0,2	Cumple
Sustancias activas al azul de metileno (SAAM)	mg/L	0,43	10*	Cumple
Hidrocarburos Totales (HTP)	mg/L	19	10	No cumple
Hidrocarburos Aromáticos Policíclicos (HAP)	mg/L	0,29	Análisis y Reporte	Reporte
BTEX (Benceno, Tolueno, Etilbenceno y Xileno)	mg/L	0,06	Análisis y Reporte	Reporte
Compuestos Orgánicos Halogenados (AOX)	mg/L	0,25	Análisis y Reporte	Reporte
Fósforo Total (P)	mg/L	<0,1	Análisis y Reporte	Reporte
Ortofosfatos (P-PO ₄ ³⁻)	mg/L	<0,03	Análisis y Reporte	Reporte
Nitratos (N-NO ₃ ⁻)	mg/L	0,9	Análisis y Reporte	Reporte
Nitrógeno Amoniacal (N-NH ₃)	mg/L	3,4	Análisis y Reporte	Reporte
Nitrógeno Total (N)	mg/L	5,7	Análisis y Reporte	Reporte
Cloruros (Cl ⁻)	mg/L	26,3	1200	Cumple
Sulfatos (SO ₄ ²⁻)	mg/L	<10,0	Análisis y Reporte	
Sulfuros (S ²⁻)	mg/L	<0,8	1	Cumple
Cadmio (Cd)	mg/L	<0,003	0,02	Cumple
Cinc (Zn)	mg/L	0,60	2*	Cumple
Cobalto (Co)	mg/L	<0,05	0,5	Cumple
Cobre (Cu)	mg/L	<0,05	0,25*	Cumple
Cromo (Cr)	mg/L	<0,05	0,5	Cumple
Níquel (Ni)	mg/L	<0,05	0,5	Cumple
Acidez Total	mg/L CaCO ₃	10	Análisis y Reporte	Reporte
Alcalinidad Total	mg/L CaCO ₃	45	Análisis y Reporte	Reporte
Dureza Cálcida	mg/L CaCO ₃	24	Análisis y Reporte	Reporte

FABRICACIÓN Y MANUFACTURA DE BIENES (Fabricación de productos Textiles)			Valores Límites Máximos Permisibles en los Vertimientos Puntuales a Red de Alcantarillado Público	Cumplimiento
Parámetro	Unidades	Valor obtenido		
Dureza Total	mg/L CaCO ₃	25	Análisis y Reporte	Reporte
Color Real (Medidas de Absorbancia a las siguientes longitudes de onda: 436 nm, 525 nm y 620 nm)	m ⁻¹	2,4 1,4 0,9	Análisis y Reporte	Reporte

*Concentración Resolución 3957 de 2009 (Aplica rigor subsidiario).

Con base en la Resolución 631 de 2015 “Por la cual se establecen los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones”, y la Resolución 3957 de 2009 “Aplicación Rigor Subsidiario”, la cual es soporte de cumplimiento normativo en materia de vertimientos, se establece que la muestra tomada del efluente de agua residual no doméstica (Caja de inspección) por el laboratorio ANALQUIM LTDA el día 23/03/2019, **NO CUMPLE** con el valor máximo permisible para el parámetro de **Grasas y Aceites e Hidrocarburos Totales (HTP)**.

El laboratorio responsable del muestreo ANALQUIM LTDA se encuentra acreditado mediante Resolución 0556 del 2018-IDEAM. Laboratorio subcontratado Chemilab se encuentra acreditado mediante Resolución 2016 de 2014 y Resolución 1226 de 2016 del IDEAM.

(...)

4. CONCLUSIONES

NORMATIVIDAD VIGENTE	CUMPLIMIENTO
CUMPLE EN MATERIA DE VERTIMIENTOS	NO CUMPLE
<p>La sociedad TEXTURIZADORA WIN-LON S.A.S. con representación legal del señor ABRAHAM HERMAN WINER identificado con cedula número 2.918.987, ubicado en el predio con nomenclatura urbana KR 62 No. 11 – 16 de la localidad de Puente Aranda, en el desarrollo de su actividad genera vertimientos no domésticos provenientes del proceso de lavado, lavado, limpieza y vaporización de hilos, los cuales son transportados a un sistema preliminar de rejillas y trampa de grasas para posteriormente ser descargados a la red de alcantarillado.</p> <p>De acuerdo con la evaluación de la información remitida mediante el radicado No. 2019ER111387 del 22/05/2019, la muestra identificada con código 172886 tomada del efluente de agua residual no doméstica (caja de inspección) por el laboratorio ANALQUIM LTDA, el día 23/03/2019 para el usuario TEXTURIZADORA WIN-LON S.A.S., NO CUMPLE con los límites máximos permitidos para los parámetros de Grasas y Aceites e Hidrocarburos Totales (HTP), establecidos en los artículos 13 y 16 de la Resolución 631 de 2015 y la Resolución 3957 de 2009.</p> <p>Adicional, el usuario se encuentra incumpliendo con:</p>	

- **Res 3957 de 2009 artículo 16. Prohibido de diluir el vertimiento.** Se prohíbe la utilización de agua del recurso, del acueducto público o privado, del almacenamiento de aguas lluvias, de enfriamiento, del sistema de aire acondicionado, de condensación y/o de síntesis química, con el propósito de diluir el vertimiento de aguas residuales.
- **Decreto 1076 del 2015 Art 2.2.3.3.4.4. Numeral 2.** La utilización del recurso hídrico, de las aguas lluvias, de las provenientes de acueductos públicos o privados, de enfriamiento, del sistema de aire acondicionado, de condensación y/o de síntesis química, con el propósito de diluir los vertimientos, con anterioridad al punto de control del vertimiento.

Ya que en visita realizada el día 19/07/2021 el señor MAURICIO JAQUE (Mecánico de Mantenimiento) informó que realizan enfriamiento en la trampa de grasas con agua fría recolectada del acueducto, almacenada en tanques, lo que con lleva a una dilución del vertimiento producto de su proceso productivo.

(...)"

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

1. Fundamentos Constitucionales

Que de acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, "*Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio*", y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que, por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

2. Del Procedimiento – Ley 1333 de 2009 y demás disposiciones

Que el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

*“(…) **ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL.** El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”. (Subrayas y negrillas insertadas).*

Que la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

Que el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que a su vez los artículos 18 y 19 de la norma de la norma en mención, establecen:

*“(…) **Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio.** El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*

***Artículo 19. Notificaciones.** En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

Que, de otro lado, el artículo 22° de la citada Ley 1333, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Que así mismo, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica *“(…) Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”*

Que, en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3° que:

“(...) todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...).”

Aunado a lo anterior, y para el caso en particular, es importante traer a colación lo prescrito en el artículo 63 de la Ley 99 de 1993, el cual contiene los principios normativos generales, dentro del cual se encuentra el principio del rigor subsidiario, según el cual: *“Las normas y medidas de policía ambiental, es decir, aquellas que las autoridades medioambientalistas expidan para la regulación del uso, manejo, aprovechamiento y movilización de los recursos naturales renovables, o para la preservación del medio ambiente natural, bien sea que limiten el ejercicio de derechos individuales y libertades públicas para la preservación o restauración del medio ambiente, o que exijan licencia o permiso para el ejercicio de determinada actividad por la misma causa, podrán hacerse sucesiva y respectivamente más rigurosas, pero no más flexibles, por las autoridades competentes del nivel regional, departamental, distrital o municipal, en la medida en que se desciende en la jerarquía normativa y se reduce el ámbito territorial de las competencias, cuando las circunstancias locales especiales así lo ameriten, en concordancia con el artículo 51 de la presente Ley.”*

Ahora bien, en relación con el principio de no regresividad en materia ambiental, los tratadistas Gloria Amparo Rodríguez, Álvaro José Henao Mera y Andrés Gómez Rey, en su texto *“Autorizaciones Ambientales-Licencias, permisos y concesiones en la realidad colombiana”*, señalan lo siguiente:

“... la Corte Constitucional de Colombia en Sentencia C-443 de 2009 dispuso la obligación que tiene el Estado de no regresión, la cual hace referencia a que una vez se ha avanzado cierto nivel de proyección de un derecho, la libertad de configuración del legislador y la actuación de la administración en materia de derechos sociales se ve limitada, por lo menos en cuanto al retroceso del nivel de protección, por lo que, en principio un retroceso puede presumirse como inconstitucional, que para ser desvirtuado, requiere del control judicial más severo.

(...) En este sentido ha entendido la Corte Constitucional Colombiana que en materia ambiental las medidas que adopte el legislador o la administración pública no pueden significar un retroceso en la protección de derechos y garantías ambientales ya reconocidas, toda vez que la obligación del Estado, se encuentra en el avance gradual de los derechos, de acuerdo a sus capacidades (...)

(...) En efecto, podemos referir que el principio de no regresión tiene como objetivo salvaguardar las medidas legislativas y administrativas que se han alcanzado en protección de los derechos ambientales, procurando que los estados aumenten el nivel de protección en lugar de disminuirlo y, en caso de que lo hagan se justifiquen debidamente, con base en los estudios científicos y técnicos que garanticen el menor impacto posible al ambiente y al bienestar de todas las personas.”

Visto así los marcos normativos que desarrollan la presente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

IV. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA

1. Del caso en concreto

Que, así las cosas, en el caso sub examine el ejercicio de la potestad sancionatoria ambiental se deriva de los hechos y circunstancias analizados y consignados en los **conceptos técnicos 00223 del 21 de enero del 2021 y 09115 del 17 de agosto del 2021**, en los cuales se señalan conductas presuntamente constitutivas de infracción ambiental; razón por la cual procede esta Dirección, a realizar la individualización de la normatividad ambiental presuntamente infringida en materia de vertimientos, así:

Según el concepto técnico 00223 del 21 de enero del 2021

- **Resolución 3957 de 2009** *"Por la cual se establece la norma técnica, para el control y manejo de los vertimientos realizados a la red de alcantarillado público en el Distrito Capital",*

"(...) Artículo 14°. Vertimientos permitidos. Se permitirá el vertimiento al alcantarillado destinado al transporte de aguas residuales o de aguas combinadas que cumpla las siguientes condiciones:

a) Aguas residuales domésticas.

b) Aguas residuales no domésticas que hayan registrado sus vertimientos y que la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA haya determinado que no requieren permiso de vertimientos.

c) Aguas residuales de Usuarios sujetos al trámite del permiso de vertimientos, con permiso de vertimientos vigente.

Los vertimientos descritos anteriormente deberán presentar características físicas y químicas iguales o inferiores a los valores de referencia establecidos en las Tablas A y B, excepto en el caso del pH en cuyo caso los valores deberán encontrarse dentro del rango definido.

Valores de referencia para los vertimientos realizados a la red de alcantarillado.

(...)

Tabla B

Parámetro	Unidades	Valor
(...)		
<i>Temperatura</i>	°C	30
(...)		

(...)

Conforme a lo anterior, es necesario aclarar que actualmente la Resolución No. 0631 del 17 de marzo de 2015 emitida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, establece los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de agua superficiales y a los sistemas de alcantarillado público; sin embargo, en aplicación de los principios ambientales referidos en el acápite de consideraciones jurídicas de la presente actuación, se analizó el parámetro de Temperatura, acogiendo los valores de referencia establecidos en la tabla B del Artículo 14° de la Resolución 3957 de 2009, mediante la cual se establece la norma técnica, para el control y manejo de los vertimientos realizados a la red de alcantarillado público en el Distrito Capital.

Que así las cosas, y conforme lo indica el concepto técnico 00223 del 21 de enero del 2021, se evidenció que la sociedad **TEXTURIZADORA WIN-LON S.A.S - WIN-LON S.A.S.**, con N.I.T.: 860.032.496-7, ubicada en la Carrera 62 N° 11 – 16 de la localidad de Puente Aranda, de Bogotá D.C., presuntamente incumplió la normatividad en materia de vertimientos, al sobrepasar los valores máximos permisibles establecidos para los parámetros que se señalan a continuación:

De la Tabla B del artículo 14 de la Resolución SDA No. 3957 de 2009, por rigor subsidiario:

- Temperatura con un valor de 31,3 °C, siendo el límite máximo permisible 30 °C.

Según el concepto técnico 09115 del 17 de agosto del 2021

- **Resolución 631 de 17 de marzo 2015** *“Por la cual se establecen los parámetros y los valores límites máximo permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones”*

El artículo 13 de la precitada Resolución, entre otras cosas, prescribe:

“ARTÍCULO 13. PARÁMETROS FÍSICOQUÍMICOS A MONITOREAR Y SUS VALORES LÍMITES MÁXIMOS PERMISIBLES EN LOS VERTIMIENTOS PUNTUALES DE AGUAS RESIDUALES NO DOMÉSTICAS (ARND) A CUERPOS DE AGUAS SUPERFICIALES DE ACTIVIDADES ASOCIADAS CON FABRICACIÓN Y MANUFACTURA DE BIENES. Los parámetros fisicoquímicos y sus valores límites máximos permisibles en los vertimientos

puntuales de Aguas Residuales no Domésticas (ARnD) de las actividades de fabricación y manufactura de bienes a cumplir, serán los siguientes:

PARAMETRO	UNIDADES	(...)	FABRICACIÓN DE PRODUCTOS TEXTILES	(...)
-----------	----------	-------	-----------------------------------	-------

(...)

Generales				
(...)				
Grasas y Aceites	mg/L	-	20,00	-
(...)				
Hidrocarburos				
Hidrocarburos Totales (HTP)	mg/L	-	10,00	-

(...)” Negrilla fuera de texto

Por su parte, el artículo 16 dispone:

“ARTÍCULO 16. VERTIMIENTOS PUNTUALES DE AGUAS RESIDUALES NO DOMÉSTICAS (ARND) AL ALCANTARILLADO PÚBLICO. Los vertimientos puntuales de Aguas Residuales no Domésticas (ARnD) al alcantarillado público deberán cumplir con los valores límites máximos permisibles para cada parámetro, establecidos a continuación:

PARÁMETRO	UNIDADES	VALORES LÍMITES MÁXIMOS PERMISIBLES
(...)		
Generales		
(...)		
Grasas y Aceites	mg/L	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la

PARÁMETRO	UNIDADES	VALORES LÍMITES MÁXIMOS PERMISIBLES
(...)		
		<i>actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales multiplicados por un factor de 1,50.</i>
Hidrocarburos		
<i>Hidrocarburos Totales (HTP)</i>	<i>mg/L</i>	<i>Se aplican los mismos valores límites máximos permisibles que los establecidos para la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales.</i>
(...)		

(...)"

- **Resolución 3957 de 2009** "Por la cual se establece la norma técnica, para el control y manejo de los vertimientos realizados a la red de alcantarillado público en el Distrito Capital",

Artículo 16. Prohibición de diluir el vertimiento. Se prohíbe la utilización de agua del recurso, del acueducto público o privado, del almacenamiento de aguas lluvias, de enfriamiento, del sistema de aire acondicionado, de condensación y/o de síntesis química, con el propósito de diluir el vertimiento de aguas residuales.

- **Decreto 1076 de 2015** Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible

ARTÍCULO 2.2.3.3.4. Actividades no permitidas. No se permite el desarrollo de las siguientes actividades.

(...)

2. La utilización del recurso hídrico, de las aguas lluvias, de las provenientes de acueductos públicos o privados, de enfriamiento, del sistema de aire acondicionado, de condensación y/o de síntesis química, con el propósito de diluir los vertimientos, con anterioridad al punto de control del vertimiento.

(...)"

Que así las cosas, y conforme lo indica el concepto técnico 09115 del 17 de agosto del 2021, se evidenció que la sociedad TEXTURIZADORA WIN-LON S.A.S - WIN-LON S.A.S., con N.I.T.: 860.032.496-7, ubicada en la Carrera 62 N° 11 – 16 de la localidad de Puente Aranda, de Bogotá D.C., presuntamente incumplió la normatividad en materia de vertimientos con las siguientes conductas:

- Al sobrepasar los valores máximos permisibles establecidos para los parámetros que se señalan a continuación:

Según Resolución 631 de 2015:

- Grasas y Aceites se encuentra en 88 mg/L, siendo el límite máximo permisible 20,00 mg/L
- Hidrocarburos Totales (HTP) se encuentra en 19 mg/L, siendo el límite máximo permisible 10 mg/L
- Al realizar enfriamiento en la trampa de grasas con agua fría recolectada del acueducto, almacenada en tanques, lo que conlleva a una dilución del vertimiento producto de su proceso productivo, actividad no permitida.

Que, en consideración de lo anterior, y atendiendo a lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la sociedad **TEXTURIZADORA WIN-LON S.A.S - WIN-LON S.A.S.**, con N.I.T.: 860.032.496-7, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, contenidos en los precitados Conceptos Técnicos.

V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Con relación a la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo Distrital 257 de 30 de noviembre de 2006 expedido por el Consejo de Bogotá, *"Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá Distrito Capital y se expiden otras disposiciones"*, se ordenó en el artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA,

Página 15 de 18

en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, como un organismo del sector central, con autonomía administrativa y financiera.

Por su parte, el Decreto Distrital 109 de 16 de marzo de 2009 "*Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones*" expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

En lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No. 47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló en su artículo 1° que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

En virtud del numeral 1° del artículo 2° de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, "*Por la cual se reasumen funciones por parte de la Secretaria Distrital de Ambiente, se delegan funciones en la Dirección de Control Ambiental y sus Subdirecciones adscritas y se toman otras determinaciones*", se delegó a la Dirección de Control Ambiental, entre otras, la siguiente función:

"(...) 1. Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaria Distrital de Ambiente."

En mérito de lo expuesto,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. - Iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental, en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, en contra de la sociedad **TEXTURIZADORA WIN-LON S.A.S - WIN-LON S.A.S.**, con N.I.T.: 901088956 – 2, ubicada en la Carrera 62 N° 11 – 16 de la localidad de Puente Aranda, de Bogotá D.C. con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, según lo expuesto en los **conceptos técnicos 00223 del 21 de enero del 2021 y 09115 del 17 de agosto del 2021**, y atendiendo a lo establecido en la parte motiva del presente acto Administrativo.

ARTICULO SEGUNDO. - Notificar el contenido del presente acto administrativo a la sociedad **TEXTURIZADORA WIN-LON S.A.S - WIN-LON S.A.S.**, con N.I.T.: 901088956 – 2, en la Carrera 62 N° 11 – 16 de la ciudad de Bogotá D.C. y al correo electrónico: **CONTABILIDAD@WIN-LON.COM**, de conformidad con lo establecido en el artículo 66 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011.

ARTICULO TERCERO. - El expediente **SDA-08-2018-1372** estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C. – SDA, de conformidad con lo dispuesto en el inciso 4° del artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

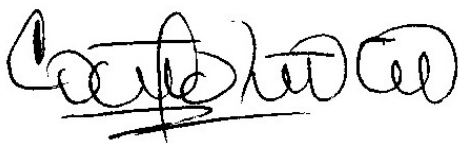
ARTÍCULO CUARTO. - **Comunicar** esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO QUINTO. - **Publicar** el presente acto administrativo en el Boletín Legal Ambiental, o en aquél que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO. - Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el Artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D.C., a los 15 días del mes de febrero del año 2022



CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

JENNY CAROLINA ACOSTA RODRIGUEZ

CPS:

CONTRATO 2021-1118
DE 2021

FECHA EJECUCION:

08/02/2022

Revisó:

JAIRO MAURICIO BELTRAN BALLEEN

CPS:

CONTRATO 2021462
DE 2021

FECHA EJECUCION:

09/02/2022

Aprobó:

Firmó:

CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR

CPS:

FUNCIONARIO

FECHA EJECUCION:

15/02/2022

